

Избирательная комиссия Хабаровского края
Совет судей Хабаровского края

**СБОРНИК СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ
СУДОВ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ПО ИЗБИРАТЕЛЬНЫМ СПОРАМ
за 2013—2014 гг.**

Выпуск второй

Хабаровск
2015

Под общей редакцией председателя Совета судей Хабаровского края
А.А. Власова и председателя Избирательной комиссии Хабаровского края
Г.К. Накушнова

Авторы-составители:

В.В. Агуленко — заместитель председателя Избирательной комиссии Хабаровского края;

О.Ю. Машков — секретарь Избирательной комиссии Хабаровского края;

Г.Ю. Ян — руководитель информационного центра аппарата Избирательной комиссии Хабаровского края;

М.М. Черемных — начальник управления организации избирательного процесса аппарата Избирательной комиссии Хабаровского края.

Сборник судебных решений судов Хабаровского края по избирательным спорам за 2013–2014 гг.: Сборник / Под общ. ред. А.А. Власова и Г.К. Накушнова. — Хабаровск, 2015. — 178 с.

Обращение к читателям

В настоящий сборник судебной практики по избирательным спорам в Хабаровском крае вошли судебные решения за 2013 и 2014 гг., которые выносились судами общей юрисдикции.

Этот выпуск является вторым и в сравнении с первым, посвященным спорам по защите избирательных прав и подготовленным в 2012 г., заметна тенденция, согласно которой можно отметить возрастающий уровень подготовки участников избирательного процесса.

Количество споров уменьшается, но споры становятся более сложными, кандидатов, избирательные объединения все больше интересуют глубинные процессы формирования электорального мнения, и уже через эту призму преломляются решения избирательных комиссий и действий конкурентов.

С другой стороны, изменения законодательства, прошедшие в 2012 – 2013 гг., до сих пор не получили устойчивого судебного толкования, и для этого, полагаем, настоящий сборник окажется настольной книгой в том числе и для судей, и для работников прокуратуры, участвующих в судебных заседаниях по избирательным спорам.

От имени Избирательной комиссии Хабаровского края и Совета судей Хабаровского края выражаем уверенность, что настоящий сборник поможет членам избирательных комиссий всех уровней, организаторам выборов, кандидатам, представителям региональных отделений политических партий, иным участникам избирательного процесса в работе по подготовке и проведению выборов, планированию и ведению избирательных кампаний.

**Председатель
Избирательной комиссии
Хабаровского края**

Г.К. Накушнов

**Председатель
Совета судей Хабаровского края**

А.А. Власов

СОДЕРЖАНИЕ

1. НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

Обращение к читателям..... 3

Межселенная территория входит в состав муниципального района. Следовательно, законные основания для назначения выборов главы муниципального образования в данной межселенной территории отсутствуют, так как такое муниципальное образование не существует..... 10

2. СОСТАВЛЕНИЕ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

Участие граждан в управлении делами своего государства на выборах является выражением суверенитета народа и формой осуществления им своей власти, поэтому граждане РФ, обладающие на день проведения голосования активным избирательным правом, включаются в списки избирателей. Основанием для включения гражданина в списки избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка. Исключение гражданина РФ из списка избирателей производится только на основании официальных документов, таких как сообщение вышестоящей комиссии о включении избирателя в список избирателей на другом избирательном участке, а также в случае выдачи открепительного удостоверения..... 17

Все избиратели-военнослужащие, зачисленные в штат воинской части либо зарегистрированные при воинской части по месту службы, обладают активным избирательным правом и голосуют на избирательном участке, в границы которого включена воинская часть, вне зависимости от того, где находилось их место

жительства до призыва на службу. У военнослужащих срочной службы местом жительства на период прохождения военной службы является расположение воинской части, о чем в военном билете имеется отметка.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в воинских частях, военных организациях и учреждениях, которые расположены на территории соответствующего муниципального образования, если место жительства этих военнослужащих до призыва на военную службу не было расположено на территории муниципального образования, не включаются в списки избирателей, участников референдума и не учитываются при определении числа избирателей, участников референдума при выборах в органы местного самоуправления, на местном референдуме. Такое ограничение, однако, не распространяется на проведение выборов в органы государственной власти, в том числе органы государственной власти субъекта РФ.

Избирательный кодекс Хабаровского края не устанавливает запрет на проведение досрочного голосования более четырех часов в день, более того, территориальная избирательная комиссия предоставила дополнительное время для голосования для реализации гражданами своего избирательного права в удобное для них время..... 28

3. ВЫДВИЖЕНИЕ И РЕГИСТРАЦИЯ КАНДИДАТОВ

Отсутствие в заявлении кандидата номера одномандатного избирательного округа, по которому данный кандидат баллотируется, не является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты. Если гражданин указывает в своем заявлении наименование окружной избирательной комиссии, то, следовательно, данная комиссия может

располагать сведениями о том, что кандидат дает согласие баллотироваться именно по данному округу, по которому прием документов осуществляет данная комиссия..... 43

Поскольку проведение муниципальных выборов ограничивается территорией одного поселения, то определение адреса в подписных листах не требует определения субъекта РФ и (или) района субъекта РФ, на территории которого проводятся выборы. Следовательно, отсутствие записи о районе субъекта РФ и (или) субъекте РФ в подписных листах не является основанием для признания подписей избирателей и подписных листов недействительными, и, соответственно, основанием для отмены регистрации гражданина кандидатом на должность главы городского поселения, так как существенное значение приобретает лишь определение населенного пункта, улицы, дома и квартиры, в которой зарегистрирован конкретный гражданин-избиратель..... 53

Итоговый протокол проверки подписных листов ни решением, ни действием (бездействием) окружной избирательной комиссии не является, равно, как и не содержит какого-либо решения, влекущего правовые последствия..... 72

Отклонения от формулировок, принятых для заполнения конкретной графы в документах, предоставляемых кандидатом в избирательную комиссию для выдвижения, не является нарушением законодательства и не сказывается на полноте сведений.

В соответствие с законодательством в данных об адресе регистрации (месте жительства) кандидата, его несовершеннолетних детей требуется указывать субъект Российской Федерации, в котором зарегистрирован (проживает) кандидат. Кандидат обязан указывать наличие обязательств

имущественного характера всех лиц, в отношении которых такая информация должна быть представлена. Однако отсутствие таких обязательств, совершенных в течение трех лет, предшествующих выдвижению, не требует уведомления о них кандидатом.

Законодательством не установлены требования к форме уведомления о наличии денежных средств и ценностей на хранении в иностранных банках за пределами Российской Федерации, возлагая на кандидата обязанность к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов, закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. Действующее законодательство не требует специального указания конкретных полномочий, передаваемых представителям избирательного объединения, в том числе право на удостоверение документов..... 82

Согласно нормам Устава ВПП «Единая Россия», кандидат может быть выдвинут решением местного политического совета местного отделения партии «Единая Россия», согласованным с региональным политическим советом регионального отделения партии.

Публикации в газете, свидетельствующие о распространении сведений о работе, проведенных встречах, поздравлениях жителей высшего должностного лица муниципального образования, не являются агитационной информацией, так как ни в одной публикации не указано, что данное лицо выступал как кандидат на должность главы района в предстоящих выборах. Следовательно, это не является систематическим использованием преимуществ своего должностного или служебного положения, которое выразилось в размещении в средствах массовой информации..... 94

Согласно законодательству кандидат вправе обратиться с заявлением в суд об отмене его регистрации в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией обжалуемого решения..... 105

4. ОГРАНИЧЕНИЯ ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Все совершенные когда-либо преступления гражданином, который баллотируется на выборную должность, подлежат соответствующей правовой квалификации на основании уголовного закона, действовавшего на момент совершения данного преступления. Следовательно, гражданин, имевший судимость за преступление средней тяжести, вправе выдвигать свою кандидатуру на выборную должность, несмотря на то, что совершенное им деяние в действующем уголовном законе относится к категории тяжкого преступления..... 120

Гражданин, имеющий судимость за совершение когда-либо тяжкого и (или) особо тяжкого преступления пассивным избирательным правом не обладает, следовательно, он не вправе баллотироваться на выборную должность независимо от того, погашена у него судимость или нет..... 124

Сообщение кандидата в депутаты об имеющейся у него погашенной судимости в окружную избирательную комиссию после его регистрации не является основанием для принятия комиссией иного решения, поскольку кандидатом не выполнены требования избирательного закона, в то время как несоблюдение закона в этой части является основанием для отмены регистрации кандидата. В то же время мотивы сокрытия указанного факта не могут быть приняты во внимание, поскольку правового значения не имеют..... 137

Кандидат обязан указывать в заявлении сведения не только о снятых и погашенных судимостях,

по даже о когда-либо имевшихся судимостях,
за исключением тех, деяния по которым не признаются
преступлением действующим Уголовным кодексом
Российской Федерации..... 146

5. ОБЖАЛОВАНИЕ РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

Действующим законодательством предусмотрен
10-дневный срок для подачи заявления в суд
об обжаловании решения избирательной комиссии
о регистрации, об отказе в регистрации кандидата
со дня принятия избирательной комиссией обжалуемого
решения. Установленный процессуальный срок
восстановлению не подлежит, независимо
от причин пропуска этого срока..... 158

Согласно законодательству регистрация кандидата
осуществляется соответствующей избирательной
комиссией при наличии определенных документов,
представляемых в соответствующую избирательную
комиссию для уведомления о выдвижении кандидата.
Таким образом, принятие решения избирательной
комиссией о регистрации подтверждается тем, что
в наличии имелись все необходимые и надлежаще
оформленные документы, представленные кандидатом..... 162

6. ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ГОЛОСОВАНИЯ

В случае обнаружения сомнительных бюллетеней
участковая избирательная комиссия решает вопрос
о действительности этих бюллетеней путем голосования,
при этом на оборотной стороне бюллетеня указываются
причины признания его действительным или
недействительным. Эта запись подтверждается
подписями 2 или более членов участковой комиссии
с правом решающего голоса и заверяется печатью
комиссии..... 168